



Mr. drs. C. Homan

Sekwestratie hangt als zwaard van Damocles boven het Pentagon

Er zal zelden zoveel aandacht aan het Amerikaans defensiebeleid in de Nederlandse kranten zijn besteed, als in de laatste week van februari. "Leger VS was in 74 jaar niet zo klein", luidde de paginabrede kop van een artikel in de Volkskrant. Dit naar aanleiding van de publicatie van de conceptbegroting voor de Amerikaanse defensie voor het fiscale jaar 2015.

Ook deze begroting heeft weer verdere bezuinigingen in petto. Terwijl dit jaar het Amerikaanse ministerie van Defensie over een budget van 526 miljard dollar beschikt, stelt minister van Defensie, Chuck Hagel, voor het fiscale jaar 2015 een budget van 496 miljard dollar voor.

Harde bezuinigingen

Het is niet verwonderlijk, dat evenals in vele andere Westerse landen de financiële situatie bij de overheid de belangrijkste reden is voor deze bezuinigingen in de Verenigde Staten. Daarnaast hebben de oorlogen in Afghanistan en Irak, die niet konden bogen op een duidelijk resultaat, onder de Amerikaanse bevolking voor terughoudendheid gezorgd ten aanzien van nieuwe militaire avonturen. Manschappen sturen voor een langdurige militaire presentie in een conflictgebied is dan ook weinig populair, en er kan dus op bezuinigd worden. Bovendien gebruikt de Amerikaanse krijgsmacht nieuwe technologieën die manschappen voor een deel vervangen. Onbemande (bewapende) vliegtuigen zijn hiervan het meest markante voorbeeld. Daarnaast zijn in het kader van digitale veiligheid IT-specialisten harder nodig dan infanteristen.

De hardste klappen vallen dan ook bij de landmacht en in mindere mate bij het Korps Mariniers. Terwijl de landstrijdkrachten op het hoogtepunt van de oorlog tegen het terrorisme 570.000 militairen telden, zijn dat er momenteel 520.000. Hagel wil dit aantal terugbrengen tot circa 440.000-450.000. Het Korps Mariniers telt momenteel 190.000 mariniers en de minister stelt voor dit met 8.000 te verminderen. De speciale eenheden worden echter uitgebreid van 66.000 tot 69.700. Ook in Nederland hebben we de afgelopen jaren een forse uitbreiding van de speciale eenheden gezien. Maar de nu voorgestelde personeelsreducties zullen nog groter uitvallen, indien de sekwestratie (sequestration) reducties ook voor het fiscale jaar 2016 gaan gelden.

Sekwestratie is een methode van automatische begrotingskortingen, zoals die bij wet is geregeld in de Verenigde Staten. Het betreft hier een grove methode van bezuinigen die eigenlijk niet bedoeld is uitgevoerd te worden. Sekwestratie moet dan ook dienen als aanmoediging voor de regering om te komen met wel afgewogen maatregelen om de stijging van het tekort op de begroting en van de schuld tegen te gaan.

De Nationale Garde en reservisten ontkomen ook niet aan reducties. De Nationale Garde van de landmacht telt momen-

teel 355.000 militairen en reduceert tot 335.000 tegen 2017, terwijl de reservisten van 205.000 naar 195.000 teruggaan. Opmerkelijk is dat de Apache-helikopters van de Nationale Garde overgaan naar de parate landmacht, en deze laatste zijn Black Hawk-helikopters overhevelt naar de Nationale Garde. De reden hiervan is dat de Nationale Garde in vredetijd minder behoefte heeft aan de veelzijdige bewapening van de Apache-helikopter.

Geen langdurige missies

Hagel verklaarde dat alle personeelsreducties mogelijk waren, omdat de militairen niet langer ingezet zouden worden in langdurige en grootschalige stabiliseringsmissies. De krijgsmacht moet een kleinere en meer tactische strijdmacht worden die in staat moet zijn aan één front te vechten en tegelijkertijd een effectieve verdediging te kunnen voeren aan een tweede front. Hiermee behoort de ambitie om tegelijkertijd

De Amerikaanse Minister van Defensie 'Chuck' Hagel. Bron: US Navy



Amerikaanse militairen in Irak. De oorlog daar had geen duidelijk resultaat. Bron: US Navy

twee grote oorlogen te kunnen voeren tot het verleden. Hagel verklaarde tevens dat er belangrijke investeringen worden gedaan om een veilige en betrouwbare effectieve nucleaire strijdmacht in stand te houden. Van het streven van president Obama naar een nucleair-vrije wereld wordt dan ook weinig meer vernomen.

elf (de helft) opgelegd en gemoderniseerd. Daarnaast worden er ieder jaar twee jagers en twee aanvalsonderzeeboten aangekocht. Uiteindelijk moet de marine 300 schepen omvatten. Hagel heeft ook ingegrepen in de salarissen. Zo bevestigt hij de salarissen van vlag- en opperofficieren voor een jaar en krijgt het overige militair personeel een salarisverhoging van 1%.

De ambitie om tegelijkertijd twee grote oorlogen te kunnen voeren behoort tot het verleden

Ook de luchtmacht moet zwaar inleveren. Om de investeringen in de JSF en een nieuw tankvliegtuig mogelijk te maken, moet de luchtmacht een aantal tactische squadrons afstoten waaronder alle A-10 vliegtuigen. De A-10 is een 40 jaar oud vliegtuig dat oorspronkelijk bedoeld was om tijdens de Koude Oorlog vijandelijke tanks uit te schakelen. Het vliegtuig kan echter niet langer effectief opereren in een omgeving met geavanceerde vliegtuigen of luchtverdediging. In Irak en Afghanistan is duidelijk geworden dat door de invoering van precisiemunitie meerdere types vliegtuigen effectieve luchtsteun kunnen verlenen - van de B-1 bommenwerpers tot de op afstand bestuurde vliegtuigen. Het spionagevliegtuig U-2 gaat ook verdwijnen. De taken van dit toestel worden overgenomen door de Global Hawk, een langeafstandsdrone. Dit onbemande vliegtuig kan gedurende 24 uur op zo'n 18 kilometer hoogte zijn inlichtingenactiviteiten verrichten.

De marine blijft vooralsnog over elf vliegkampschepen beschikken. Wanneer de sekwestratie-reducties ook voor het fiscale jaar 2016 gaan gelden, zal het vliegkampschip George Washington worden afgestoten. Van de kruisers worden er

Het moge duidelijk zijn dat vele belangengroepen reeds hun bezwaren tegen de bezuinigingen kenbaar hebben gemaakt. Het gaat hier niet alleen om de defensie-industrie, maar ook om congresleden. Zoal bekend is de Amerikaanse defensie-industrie voor een belangrijk deel afhankelijk van de wijze waarop congresleden belangen van de defensie-industrie in hun staat/district behartigen.

De Verenigde Staten blijven in ieder geval militair en technologisch superieur aan China en Rusland, hoewel de militaire uitgaven van de laatste landen snel stijgen. China besteedde 112,2 miljard dollar in 2013 aan defensie en Rusland 68,2 miljard dollar. Niettemin geven de Verenigde Staten nog steeds meer geld aan defensie uit, dan de andere zes landen in de top zeven samen.

In het bovenstaande zijn verschillende malen de gevolgen van de eventuele sekwestratie voor het fiscale jaar 2016 genoemd. Dit heeft immers weer verdergaande bezuinigingen voor de Amerikaanse krijgsmacht tot gevolg. Gezien de polarisatie in de Amerikaanse politiek hangt volgend jaar sekwestratie dan ook als een zwaard van Damocles boven het Pentagon! <